

Comune di Luras
(Provincia di Sassari)



RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2016-2021
(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere la situazione economico- finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo. E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti. Il D.Lgs. n. 149/2011, all'art. 4, prevede anche la redazione di una relazione di fine mandato sottoscritta dal Sindaco uscente non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Per la stesura della relazione di fine mandato è stato stabilito uno schema tipo approvato con Decreto del Ministro dell'Interno, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, in data 26 aprile 2013. Alla scadenza del mandato il Sindaco Careddu Maria Giuseppina, tenuto conto della data delle elezioni fissata al 05 GIUGNO 2016, ha predisposto nei termini la relazione di fine mandato, cioè: sottoscritta in data 3 marzo 2015, sottoposta al Collegio dei Revisori dei Conti che l'hanno sottoscritta in data 9 marzo 2015, trasmessa alla Corte dei Conti in data 9 marzo 2015 - prot. 6116 del 9/03/2015, pubblicata sul sito istituzionale dell'ente. La relazione di fine mandato 2016 ha considerato i dati finanziari del periodo 2011-2015; La presente relazione è riferita all'inizio del mandato del Sindaco Careddu Maria Giuseppina in carica dal 6.06.2016. Tale relazione si ricollega, necessariamente, alla precedente relazione di fine mandato cui si rimanda. Come detto in precedenza la relazione di fine mandato si occupa del periodo 2011 – 2015. Il Rendiconto della Gestione 2015 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 2 del 04/05/2016, sulla base del consuntivo di gestione predisposto dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 38 in data 31/03/2016. In data 16 Maggio 2016, con deliberazione n. 10, il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione 2016/2018, il cui termine di approvazione, originariamente stabilito al 31/03/2016, è stato prorogato da ultimo al 30/04/2016 con Decreto del **Ministro dell'Interno** 01/03/2016. A differenza della relazione di fine mandato, per la relazione di inizio mandato non esistono schemi tipo, non è prevista la sottoscrizione da parte del Collegio dei Revisori dei Conti, e neppure l'obbligo di invio alla Corte dei Conti. E' prevista, invece, anche in questo caso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente. La presente relazione è predisposta sulla base degli elaborati sopra richiamati, con riferimento al dato disponibile più recente rispetto ai diversi aspetti da analizzare: finanziario, patrimoniale, indebitamento.

1. Popolazione residente al Popolazione

Anno	2011	2012	2013	2014	2015
Popolazione	2681	2642	2628	2603	2588

2. Organi politici Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Careddu Maria Giuseppina	06.06.2016
Vice-Sindaco(pubblica istruzione-turismo e spettacolo)	Azzena Mauro	09.06.2016
Assessore(ambiente-agricoltura-parchi)	Giua Pietro	09.06.2016
Assessore(attività produttive-lavoro e formazione-sport)	Menconi Rosario	09.06.2016
Assessore(bilancio-coord. Anziani ex-ipab)	Scanu Nica	09.06.2016

3. Struttura organizzativa Struttura organizzativa Non si segnalano cambiamenti rispetto a quanto indicato nella sopra citata relazione di fine mandato.

4. Sintesi dei dati finanziari dell'Ente

L'esercizio 2015 si conclude, a seguito dell'approvazione del Rendiconto della Gestione 2015 con la già citata deliberazione consiliare n. 24 del 30/04/2015, con un risultato di amministrazione di 501.098,13 determinato in attuazione del principio contabile generale della competenza finanziaria potenziata, che viene di seguito rappresentato

	31/12/2015	
Risultato di amministrazione (+/-)	501.098,13	
di cui:		
a) Fondi vincolati	219.775,31	
b) Fondi accantonati	139.000,00	
c) Fondi destinati ad investimento	46.092,24	
d) Fondi liberi	96.230,58	
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	501.098,13	

La composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2014 risulta essere la seguente:

	31/12/2015	
Risultato di amministrazione (+/-)	501.098,13	
di cui:		
a) Fondi vincolati	219.775,31	
b) Fondi accantonati	139.000,00	
c) Fondi destinati ad investimento	46.092,24	
DISAVANZO DA RIPIANARE	96.230,58	

Di seguito viene riportata l'evoluzione del risultato di amministrazione negli anni:

ANNO	AVANZO DI COMPETENZA	AVANZO RESIDUI	AVANZO ANNO PRECEDENTE NON APPLICATO	AVANZO VINCOLATO	AVANZO LIBERO	AVANZO ACCANTONATO	Spese in conto capitale
2010				5.544,61	182.145,86		
2011	13.852,97	20.433,75	187.690,47	33.977,79	187.999,40		
2012	14.823,07	-35.707,74	221.977,19	157.323,20	43.769,32		
2013	55.970,58	-5.005,77	201.092,52	116.896,19	135.161,14		
2014				91.662,52	119.487,57	134.679,85	81.092,24
2015				219.775,31	90.623,51	139.000,00	46.092,24

I valori patrimoniali al 31/12/2015 e le variazioni rispetto all'anno precedente sono così riassunti:

CONTO DEL PATRIMONIO

Nel conto del patrimonio sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione.

I valori patrimoniali al 31/12/2015 e le variazioni rispetto all'anno precedente sono così riassunti:

CONTO DEL PATRIMONIO				
				54
Attivo	31/12/2014	Variazioni da conto finanziario	Variazioni da altre cause	31/12/2015
Immobilizzazioni immateriali				0,00
Immobilizzazioni materiali	16.212.044,84	6.905,31	-2.570.228,78	13.648.721,37
Immobilizzazioni finanziarie	34.595,80	14.102,54	-12.705,92	35.992,42
Totale immobilizzazioni	16.246.640,64	21.007,85	-2.582.934,70	13.684.713,79
Rimanenze				0,00
Crediti	2.696.781,91	-431.855,08	-628.987,60	1.635.939,23
Altre attività finanziarie				0,00
Disponibilità liquide	278.373,40	141.094,03		419.467,43
Totale attivo circolante	2.975.155,31	-290.761,05	-628.987,60	2.055.406,66
Ratei e risconti	3.663,58	3.616,08	-3.663,58	3.616,08
				0,00
Totale dell'attivo	19.225.459,53	-266.137,12	-3.215.585,88	15.743.736,53
Conti d'ordine	2.304.018,99	-215.428,65	-54.128,26	2.034.462,08
Passivo				
Patrimonio netto	7.066.751,57	-459.780,49	-2.492.616,81	4.114.354,27
Conferimenti	8.761.515,89	554.155,53	-471.448,62	8.844.222,80
Debiti di finanziamento	2.222.043,94	-90.831,13	-10.291,08	2.120.921,73
Debiti di funzionamento	643.746,31	-427.235,45	-64.029,88	152.480,98
Debiti per anticipazione di cassa				0,00
Altri debiti	531.401,82	153.938,34	-173.583,41	511.756,75
Totale debiti	3.397.192,07	-364.128,24	-247.904,37	2.785.159,46
Ratei e risconti				0,00
				0,00
Totale del passivo	19.225.459,53	-269.753,20	-3.211.969,80	15.743.736,53
Conti d'ordine	2.304.018,99	-215.428,65	-54.128,26	2.034.462,08

Il Bilancio di Previsione, approvato con la già citata deliberazione consiliare n. 10 del 16/05/2016 rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2016, e degli anni 2017/2018 il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del d.lgs.18/8/2000 n.267):

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI			
		PREV.DEF.2015 o REND.2015	ANNO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	13947,78	173.940,84		
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	27605,76	37.997,45		
	Utilizzo avanzo di Amministrazione				
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	686.917,21	797.558,24	778.558,24	778.558,24
2	Trasferimenti correnti	1.710.755,21	1.816.101,97	1.826.728,48	1.821.728,48
3	Entrate extratributarie	471.863,35	507.061,73	429.489,74	423.642,34
4	Entrate in conto capitale	616.155,53	741.000,00	2.760.435,08	520.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie				
6	Accensione prestiti				
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	10.291,08	500.000,00	500.000,00	500.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	632.669,69	983.500,00	833.500,00	
totale		4.128.652,07	5.345.221,94	7.128.711,54	833.500,00
	totale generale delle entrate	4.170.205,61	5.557.160,23	7.128.711,54	4.043.929,06

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	PREV. DEF. O RENDICONTO 2015	PREVISIONI	PREVISIONI	PREVISIONI	
			ANNO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018	
	<i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>		0,00	0,00	0,00	
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	2536401,15	3203401,79	2924607,95	2909511,17
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	651272,92	764247,45	2760685,08	520250
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	101122,21	106010,99	609918,51	614167,89
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza		500000	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	632669,69	983500	833500	833500
		<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	3921465,97	5557160,23	7128711,54	4877429,06
		<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	3921465,97	5557160,23	7128711,54	4877429,06
		<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00

L'equilibrio finale di bilancio viene rappresentato nel quadro che segue:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	173.940,84		
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	3.120.721,94	3.034.776,46	3.023.929,06
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		2.760.435,08	520.000,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	3.203.401,79	2.924.607,95	
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		173.940,84		
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		14.100,00		
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		2.760.685,08	520.250,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	106.010,99	109.918,51	114.167,89
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		- 14.750,00	- 0,00	2.909.511,17
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	15.000,00	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	250,00	250,00	250,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		- 0,00	- 250,00	2.909.261,17
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

BILANCIO DI PREVISIONE

EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	37.997,45		
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	741.000,00	2.760.435,08	520.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	15.000,00		
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)			
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	250,00	250,00	250,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	764.247,45	2.760.685,08	520.250,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)			
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E		-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)			
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)			
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)			
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di att. finanziarie	(-)	-	-	-
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		-	-	-
S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.02.00.00.000.				
S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.03.00.00.000.				
T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.04.00.00.000.				
X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.02.00.00.000.				
X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.03.00.00.000.				
Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.04.00.00.000.				

5. Patto di Stabilità interno

Negli anni del precedente periodo di mandato l'ente ha sempre rispettato gli adempimenti del patto di stabilità interno, conseguendo i seguenti risultati (dati in migliaia di Euro):

	2013	2014	2015	2016	2017
Saldo obiettivo	169	222	140		
Saldo competenza mista	198	264	512		
Risultato	29	42	372	147	156

Il Bilancio di Previsione 2016/2018 è in linea con gli obiettivi programmatici stabiliti dalle norme del patto di stabilità interno, come risulta dal seguente prospetto (dati in migliaia di Euro):

6. Indebitamento

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese d'investimento risulta compatibile per l'anno 2016 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto. L'importo annuale degli interessi sommato a quello dei prestiti (mutui, prestiti obbligazionari ed apertura di credito) precedenti assunti ed a quello derivante dalle garanzie prestate ai sensi dell'art.207 del TUEL, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi non deve superare il 10% delle entrate relative ai primi tre titoli (primi due titoli per le comunità montane) del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione del prestito.

7. Anticipazione di tesoreria

Nel 2016, per la prima volta l'ente ha utilizzato l'anticipazioni di cassa, a causa dei forti ritardi da parte della Regione Sardegna nell'accreditare il Fondo Unico 2014.

8. Conclusioni

Sulla base della presente relazione di inizio mandato la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune di Luras non presenta elementi di criticità emergenti e particolari e non presenta squilibri.

Luras, 27 Giugno 2016

Il Sindaco

F.to Careddu Maria Giuseppina